干旱区地理
ARID LAND GEOGRAPHY

doi:10.12118/j.issn.1000－6060.2019.01.01

天山北坡城市群可持续发展战略思路与空间布局①

方创琳[1,2]

（1 中国科学院地理科学与资源研究所,北京 100101； 2 中国科学院大学资源与环境学院,北京 100049）

摘 要: 城市群是国家工业化和城镇化发展到高级阶段的产物,是高度一体化和同城化的城市群体,城市群形成发育过程是一个各城市之间由竞争变为竟合的漫长自然过程,遵循自然发展规律。天山北坡城市群位于丝绸之路经济带核心区新疆的北疆地区,是国家"十三五"期间推动建设的19个城市群之一,也是重点建设的两个边疆地区城市群和丝绸之路经济带核心区建设的唯一一个城市群。通过分析天山北坡城市群可持续发展的战略基础、发展机遇及存在问题,提出了天山北坡城市群可持续发展的战略定位、发展目标和空间布局设想。按照"创新驱动、开放带动、内外联动、重点撬动、兵地互动"的发展思路,未来可将天山北坡城市群建成丝绸之路经济带重要的战略支撑点、全国重要的战略资源加工储运基地、新疆城镇化与经济发展的核心引擎、边疆民族团结和兵地融合发展示范区;按照城市群内部干旱脆弱的生态功能区、产业集聚的生产功能区、城镇集聚的生活功能区三大功能分区管控要求,做实一带(丝绸之路经济带城镇化发展带),做强一圈(乌昌五都市圈),做通两轴(乌拉斯台口岸—准东—南疆库尔勒轴线、克拉玛依—奎屯—南疆库车轴线),做精四区(包括奎独乌胡都市区、石沙玛都市区、克拉玛依都市区和吐鲁番都市区四大兵地融合型都市区),形成由"一带一圈、两轴四区"组成的"夫"字型兵地融合发展空间新格局。

关 键 词: 天山北坡城市群; 可持续发展; 基本思路; 空间布局

文章编号: 1000－6060(2019)01－0001－11(0001～0011)

城市群是国家新型城镇化的主体区和经济发展的战略核心区,对推进我国城镇化发展具有不可替代的重要作用[1]。全球城市群发展正在进入21世纪的中国新时代,中国城市群正在肩负着世界经济重心转移重要承载地的历史使命[2]。天山北坡城市群位于丝绸之路经济带核心区新疆北疆地区,是国家"十三五"期间推动建设的19个城市群之一,也是重点建设的两个边疆地区城市群和丝绸之路经济带核心区建设的唯一一个城市群[3]。天山北坡城市群的空间范围包括乌鲁木齐市、昌吉回族自治州、吐鲁番市和克拉玛依市全部、伊犁州奎屯市、塔城地区乌苏市及沙湾县、以及规划范围内的新疆生产建设兵团第六师五家渠市及19个团场、第七师11个团场、第八师石河子市及14个团场、第十一师各建筑公司、第十二师7个团场,共计3个地级市、6县级市、12个市辖区、9个县、兵团5个师、51个团场(图1)。城市群总面积21.54×10^4 km^2,占新疆的13%,2016年底总人口814.35×10^4人,占新疆的33.96%,其中城镇人口489.86×10^4人,占新疆的42.25%,现价GDP 5 981.27×10^8元,占新疆的62.2%。全社会固定资产投资4 762.25×10^8元,占新疆的47.69%。这一区域今天是新疆城镇化水平最高、人口最密集、产业最集中的地区,未来是新疆新型城镇化的主体区和经济发展的战略核心区,推动天山北坡城市群可持续发展,是新时代助推新疆发力的重要引擎。事关丝绸之路经济带核心区建设,事关国家安全和边疆民族团结、事关新疆社会稳定和长治久安,事关实现"两个一百年"奋斗目标和中华民族伟大复兴。

目前,有关对天山北坡城市群的研究主要集中在天山北坡城市群经济社会与环境协调发展评价[4-5]、城市群经济联系网络[6]、城市群经济联系强

① **收稿日期:** 2018－11－22
基金项目: 中国科学院战略性先导科技A类专项项目(XDA20040400);国家自然科学基金重大项目(41590842)资助
作者简介: 方创琳(1966－),男,甘肃庆阳人,研究员,主要研究方向为城市地理、城市群发展与城镇化的资源环境效应等
E-mail:fangcl@igsnrr.ac.cn

!"#$%&'()*+,-./012345

µ

!"# ãåä

áã, !"#$%&'#$()*+,- å/ , ãäãäãå ô, ä, !"#$%0$)*(12$% å/ , ãäãäèæ â

! , " ó!"#$%&'()*!+),-./012345 å$/678)*9!)3!"#
8 å"#:;,<=>$7?@!"ABCDEFGHI3JKLM=> åNOLM,-PQ ê
RSTU!"#VWXYAZ[\]^_`ab3Tbc` å$%& ÷def øgBhijk3 ãè
?!"#A7 å$mnjk3o?pbc`!"#*XYAZ[\]^_`jk3q77?!
"# ê r=stRSTU!"#uvw,-3xyz{ é-|}~•€•, å ƒ„…RSTU!
"#uvw,-3xy†V é-‡ˆ*‰BŠ‹kŒ ê •Ž ÷•a•i é']i é“”•i é m
n–i é—c˜i ø ß,-™Z ã š›uœRSTU!"#j;XYAZ[\]m•3xyžŸ
n é%m•3xy¡¢£'¤¥zc é ab!+)¦[\,-3^_§¨ é pb©ª«¬*—c
-I,-®¯` ô Ž!"#“°±²³´3µ¶·¸` é 4(¹º3µ4·¸` é +¹º3µ
»·¸`e¼·¸s`½¾•¿ å ÀÁ7] á XYAZ[\]!+),-] âåÀÂ7Ã áÄÅƒÆ
"Ã âåÀroÇ áÄÈÉÊËÌ ñÍÎ ñÏbÐÑÒÇÓ é ÔÈÕÖ ñ×Ø ñÏbÐÙÇÓ âåÀ
ÚÛ` á ÜÝ×ÞÄßÆ"` é ãáÕÆ"` é ÔÈÕÖÆ"`*âãäÆ"`Û¼—c-IåÆ
"` âå;C ÷7]7Ã é ÇÛ` ø æ;3 ÷ç é èå—c-I,-‰Baé‹ ê
$ % ó, &'()*+, ô-./01 ô2345 ô6789
:;<= ó, ãäãå ßèãäå áãäãè âãä ßãããä ßãä áããäã †ãää â

, , 3456"7893:;<=>?@ABCD
<EFGH? å JKL"3:;CDMNOPQ
R<STUV ã ê WX345CDYZK[ää \
]<!"8^R å"345YZ_`a\bAB
SHcdSTef&<ghij ä ê kI.m3
45nopqrsABtGH?8u.u&? å 6
"7 ÷vwx ø yzJ{|}< ãè ~345r• å
€6S•|}<,~ƒu&?345@pqrsA
BtGH?|}<„••~345 å ê kI.m
345<…z†‡ˆ‰Š‹Œ•4 é Ž••‘’“
” é ‹–4@—˜™š4W› é œ•”žŸ4 é
3&?Š¡4¢£¤¥ é ¢§¨†‡©<8uª
«|}¬-®¯°x7±4¢ ãè ~-² é ®³°
ãä ~-² é ®´°µ¶·4¢ ãæ~-² é ®v•°
¸|¹º» é ®v¼° é~-² å ½¾ å~&¿4 é
è¥¿4 é ãä ~4À? é ë~¥ é- ç~° é çã ~-

² áÁ ãâê 345ÂÃÄ ããçæ ˆãã æ ª åÅ8u
< ãåÛ âãåè ÆÇÂÈÉ ãäãäç ˆãã ªÈ åÅ8u<
åäèäÛ ã Ê!3:ÈÉ æãäãè ˆãã ªÈ åÅ8u<
æäãäçÛ åËÌ öóý ç ãäãàæ ˆãã êÍ åÅ8u<
èäãäÛ ê WÎÏÐÑ)«Ò) æ ãäãåç ˆãã êÍ åÅ
8u< æãäãèÛ ê Ó•?ÔÕk68u3:;Ö×
ØÙ ÈÉØÚÛ é«ÜØÛ!<&? å ÝÞ68u
893:;<=>?@ABCD<EFGH? å J
{kI.m345PßàCD å 68^RáJ8u
Câ<STää ê åæpqrsABtGH?|
} åæ"7çW@ƒuè‘-é é åæ8uÎÏê
Ñ@ë“ìç å åæíË ÷;~•îÆ ø ïðñò@
!óè‘ô0õö ê
ñ÷ å NæIkI.m345<+,=TÛ!
ZkI.m345ABÎÏ(12øùCDú
Ì æßç é 345ABûüýþ è é 345ABûüý

µ >?@A ó ãäãè ßãä ßãä
2BCD ó!"#$%EF #$% # & ð'()) ñ á óðãäãåèãäãå âð'7' * #$ +, S0) ñ áãæçãäãèä ãá
EFGH ó-./ áãäèß âå0 å1234 È å+, 5 å=T+, -67 34&' é 345CD(3:;<)*12 89:
ôŠ öèä

，　ãàãããæãâããäããß èããâãããããããããã

性先技类项然基金方创琳 µ

中国科 ãåä

ã　天山北坡城市群可　持续，ããããã　，ä　发坡城北展基　持续，ããããæè

战，略 ó输班列康秉享念盘棋思输想棋抱而行了互沟园　å康了 棋思输棋输班列
å输班列抱康输班　å抱而　ê
输班列　å康秉享 ÷　ø　ãè
输班列　å康 输班列思　输
班列 ê 输班列抱而　é抱而　å输
班列抱而　é抱而思　ê　÷　é　é　é
é　ø抱而　å 输班列
é秉 念　é输想棋抱而　é思
抱而　ó输班列 µ　é盘 µ　é输想 µ
¾　åÀ　á输想棋抱而　âåÀ　á
班　âåÀ　âË　ñ　ñ Õ　éÕ　ñ ø　ñ Ò　âåÀ
Û　á班　é班　é班思 å班 Ûå
班　âå　÷　éÛ　øæ　÷ç　ø抱而　ê
区 位 优 ó，势独特经济发展 ô基础较好域 ô合作形良 ô兵地融稳
步推进　ó，ãããâßèããã　áãããè　âããßããããßãã　áããã†ããã　â

，，　ã　ããçæˆãã æ ä
的战略础 及存在问题　ããÛ　ãããè É　êãæææçˆãã æ
意义区位优 ã 势与 略　ää　ååèèèÛ　É　æêèèæè ˆãã æ
意　æääèæçÛ　Ì　öóÿ ç êããàæ ˆãã ê
义义区天 ä 持　èèèäÛ　势破 破　æ êèèèèç ˆãã ê
持天　æéáèèèÛ　Õ k
战　ãè　Ò　Ê　Ú天　ý
义天　战
å 持　持问 å　意战
义区 ä　åæ
势　势　åæ
天　Ñ　åæ　î　õ
°　ãè　°　发 ö
ãã　µ　ãæ　°　÷　存的持 市群区Û
°　é　¾　å天　持　北展基
è　ãã À　ë　ç°　çã　Ì æßç　þ è　ÿ

µ　ó ãããè ßãã ßää
　令　ó　#$%　&　ð'())　óðããããæãæããã　*　+，　义发)　æãçãããæã　坡
　ó-./　ãããè ß　0　1234　市群5　区市群　-67　天山　北坡城展基　89:
　ôŠ　ïäà



天山北坡城市群可持续发展 µ

å

而 了 互 了

卷 ó 特 å 稳
å民族团结社会定丝路文化色鲜明集聚效民族 å应不聚效够强 ê
大产业雷同现象严社重业 å ÷ ø会
团社 å团象严社重 团
ê 民大产业雷 é å大产业雷
同 é会 ê ÷ é é é
é ø重 å大产业雷 象严社重
é é é
鲜 ô µ é特 µ éµ
¾ åÀ á象严社重 âåÀ á
âåÀ áË ñ ñ Õ éÕ ñ ø ñ Ŏ âåÀ
Û á ð éõ éâû鲜 å
âå定 ÷ éÛ øæ ÷ç ø鲜会 ê
性 ó 然基金 ô方创 ô ô为效应
等度构 ó á â á â

份数变微降猛旅份游信息取得质示连脉睦尊 份数变 猛
息秩序著良质 就古咽喉份游信睦尊冲荟萃居住 息 É 猛息
汉息吾尔哈萨 艺术份数变睦尊风情咽习 俗 份游 É 猛息
浓息猛郁汉 份数变风情景观呈俗奠连脉 Ì 猛息
吾良烈虽吾尔量由息但停滞尚 缓慢反份 艺 Õ
数变待连脉著良质猛质 微 猛息 质Ô缓微猛份游信⊗
降 古息 份数变 Ø Ø Û息质 ý微猛
微吾息质份数变示连 猛旅份游信息取得质示连脉睦尊息秩序著良质 古
脉著良质息 份数变 缓慢反 缓慢反份数变居 â睦尊 微猛郁汉古猛
份数变息 数 睦 â息吾尔ä åæ连脉著良质
数示数艺 数 âæ ç艺示 âã
份质数 息猛 Ñ ç åæ î ïð示
降数 ° ðï ö
数 ° ÷ 荟 â就缓慢反份数变息取尔Û
° ¾ 数 情缓慢反份数变连脉 睦尊
数 数 A质 ° Ì 份数变连脉þ 份数变连脉ÿ

µ ó
交 ó秩序 #$% & '()) 降 * +, 吾互)
通育程 ó-./ 0 1234 5 取尔 -67 份数 份数变睦尊份游信息 89:

, ãàäææ ãã ß èåàèæããàã

天山北坡城市群可持续发展 µ

中国科 ããä
ã 康享念康思而 行 ,ãæãã ,ä 康互康思园康 行 ,ããæè

, ó 经济 经基础 合 å经济 经
å å不 基 ê
布局尽理设施建滞滞后施 å ÷环境问 ø题依然突出 ãæ
å突出滞后施济 布局尽理设施突出
ê 基 é基 å
基 é基济 出 ê ÷建 然 é尽 然 é然 é
然 é后 然 ø基 å 突 布局尽
é后 é建滞经布局基理设 é滞 济 后
基施 ô施 é施 éµ
施境施¾ å尽 á布局尽经基尽 ãåÀ á问
ãåÀ áÈ ñ ñ 滞 Ö éÕ ñ ø ñ 滞 Ö ãåÀ
施 é施 é施 é施济施 后 å
施 ãå ÷尽 é施 øæ ÷ç ø后 基 建 ê
性 先 导 ó, 技类然基金 ô方创琳 ô ô向为
等度构 ó, ãããßèåã áäææ ãã ßããããßãã áããã†ããã â

, , 信息得尊
息 信尊
息 ã 术 尊风 ãã
息 风
量享息 滞尚 ä 行
名状采原料 铝 材行材享
药副节 冶属械循矿息 ãè 炼 原食
阜炭循矿息焦炼后材享状采原料
铝 循矿息精食食炼 å 行
息细属粮牧光伏黑无盐钢 铁铸首选培柱
往 雷无象严邻鏊仍横 错纵往没立 抵
享黑御险剩传统 给险侧革粮牧艰息材驱
压循矿受禀赋条件节似险 ãè 炼禀致 赋尽件
ãã 炼禀致 赋另件跨污染险 ããè炼禀致 赋药食件
畅循当均约 赋药瓶件 é炼禀致 颈满 å炼享缺
è统缺 ãã 炼远 ë炼统 受禀 ç炼件 çã 炼禀

致 超 ã 控指脆 ããçæ ˆãã æ ä 限材
息 ãåÛ ããæ 突短控随任 ãæåç ˆãã æ随 限材息
åååèÛ 纲 随任 æããæ ˆãã æ随 限材息
æããäçÛ 次临 öóÿ ç ãããæ ˆãã ê遇 限材息
èãäÛ 紧绕坚绿压筹 æ ãããç ˆãã ê遇 限
材息 æåãèÛ 四食律赢材信注×
Ø 随任Ø 压Ø息享 材
信息得 尊息
械行尊 材
息 ä 采原料 铝 循
矿 å材选禀 紧绕
绿柱ç ö 焦炼食侯 ö
统互ö
÷ æ 息 Û
行 紧绕 园 尊
临 æßç ÿ è ÿ

µ 织形态 ó ãæ ßã ßä
分交 ó康 #$% & ð'()) óðãããããã 培 * 康 +, 互) ããçããã
通育程 ó-./ ãèß 0 1234 随 5 -67 享念 尊信息思园 89:
ôŠ ïàà



卷性先导 基方创

输班列 å

中国地理与资源 北 中国大资源与环境 北

ó战略区经济战发经展基域合 å兵地融经济战经战略区
融 å战略区推展民族地团结战略丝路化 民族 å展基强 ê
产战略区重 å ÷ ø突出
团战略区地 å创新驱突出动团市战略区济重 突出场地地团战
略区 ê 主民导互产战略区利共赢展基开放带先 é展基行试探索内外联 å以促点产战
略区利共赢展基开放撬 é展基线破济全辐射出城 ê 企绸 ÷之要 é的支 é撑国资 é新
驱源 é加工 ø展基储重 å运疆利镇产战略区突推重新与开放核心
驱 é引新与开放擎边和示范带 é战发经坚展基守一 é市个底条领济加
展基 ô企绸战略区撑 µ éµ é战发 µ
导岁 å龙 á重战发经展基 ââ龙 á
略 ââ生动 âÈ ñ ñ Õ éÕ ñ ø ñ Ö ââÀ
Û â略 é略 é略济略 Ô加 å
略 ââ推 ÷地地 é动 Û ø推 ÷ç ø加展基全射 ê
ó 城市群 ô可持续发展 ô基本思路 ô
ó á â á â

城市群是国家新型城镇化的主体区和经济发展的战略核心区 对推进我国城镇化发展具有代的重要作用 全城市群发展正在进的中国新代 中国城市群正在 经济重心转重要承载地的 使 天山北坡城市群位于丝绸之路经济带核心区新疆北疆地区 是国家 期推动建设的 城市群之一 是重点建设的边疆地区城市群和丝绸之路经济带核心区建设的一一城市群 天山北坡城市群的空范 市 治 市和拉市全部 市 城地区市及 以及范内的新疆生产建设兵团 °家市及 团场 ° 团场 市及 团场 一° 建公 二° 团场 共¾ 地级市 级市 市区 兵团 ° 团

场 城市群总面 新疆的 年底总人口 人 新疆的 中城镇人口 人 新疆的 现 Ì 元 新疆的 全社会定资产投资 元 新疆的 Ó区域Õ是新疆城镇化水平 ø高 人口集 产业集中的地区 是新疆新型城镇化的主体区和经济发展的战略核心区 推动天山北坡城市群持续发展 是新代推新疆发力的重要引ä 关丝绸之路经济带核心区建设 关国家安全和边疆团结 关新疆社会稳定和长治久安 关实现 一年 目标和中大兴

目前 有关对天山北坡城市群的主要集中在天山北坡城市群经济社会与环境协调发展 Ì 城市群经济联系 城市群经济联系强

µ ó
基目 ó中国战略 速永排 目 国家 重大 目 资
ó 人 主要 城市地理 城市群发展与城镇化的资源环境

准 乡 干旱管

å

区 区 区

中 国 ó性 基 方创琳 å琳 性
å性等度模组形态轴分通育程 偏模组 å少弱偏方低本 ê
性础态格局 å ÷合 ø辐轴射功能
性态 å西开放能 性态格局能
性 ê 模 性方际 é方 物 å
性方服 é方务融轴做出 ê 外 ÷功 é储备格功 é加工保功 é开
放功 é致功 ø方需 å 性能度 态 格开
放 é维开护意义将际 é基 方局 é施确聚
方 ó外性加同 µ南 éµ é基 µ
东 å格 á态格基方格 âåÀ á合
âåÀ相 á支Ë战Ì ñ ñ 到上Ö相消 é费支品零 ñ 售额 ñ 到上财相消 âåÀ
收Û á油 售 é机品 é费支品零 å制 å较
âå等度分 ÷格 é相Û ø度 ÷ç ø较方轴活出 ê
科 学 ó 地理与资源研究 ô北京大环 ô境城市群 ô是家新型
镇化的主 ó á â á â

做
精 四 É 四
四 É 四
Ì
Õ
Õ
Ø 四 Ø Ø þ

â
ãä åe
åe åe
Ñ åe î ö
° ° ô
µ ° ÷ æÛ
° ¾
À ° Ì þ ü

体区和经 ó
境济发展 ó 区 区 区
战略核心 ó 四 文